

Міністерство внутрішніх справ України
ДНІПРОПЕТРОВСЬКИЙ ДЕРЖАВНИЙ УНІВЕРСИТЕТ ВНУТ-
РІШНІХ СПРАВ
ФАКУЛЬТЕТ ПІДГОТОВКИ ФАХІВЦІВ ДЛЯ ПІДРОЗДІЛІВ МІЛІЦІЇ
ГРОМАДСЬКОЇ БЕЗПЕКИ

**АКТУАЛЬНІ ПИТАННЯ
ЗАБЕЗПЕЧЕННЯ ГРОМАДСЬКОЇ БЕЗПЕКИ
ТА ПРАВОПОРЯДКУ**

*Матеріали
Всеукраїнської науково-практичної конференції
(м. Дніпропетровськ, 18 жовтня 2013 р.)*

Дніпропетровськ
2013

ББК 67.9 (4 УКР)

А 43

*Рекомендовано до друку Вченою радою
Дніпропетровського державного
університету внутрішніх справ
(протокол № 2 від 31 жовтня 2013 р.)*

А 43 Актуальні питання забезпечення громадської безпеки та правопорядку: матеріали Всеукр. наук.-практ. конф. (Дніпропетровськ, 18 жовт. 2013 р.). – Дніпропетровськ : Дніпроп. держ. ун-т внутр. справ, 2013. – 332 с.

Збірник містить матеріали заочної всеукраїнської науково-практичної конференції, у якій взяли участь науковці, викладачі та здобувачі вищих навчальних закладів та наукових установ України, а також фахівці-практики правоохоронних органів. Тематика публікацій охоплює актуальні проблеми забезпечення громадської безпеки та правопорядку.

Матеріали конференції можуть бути використані в науково-дослідній роботі та навчальному процесі спеціалізованих ВНЗ, а також у законотворчості та правоохоронній діяльності.

Матеріали подано в редакції авторів тез

РЕДАКЦІЙНА КОЛЕГІЯ

д-р юрид. наук, проф. **С.М. Алфьоров** (голова); ; д-р- юрид. наук, доц. **О.Г. Комісаров**; д-р юрид. наук, доц. **Т.П. Мінка**(заст. голови); д-р юрид. наук, проф. **Д.В. Приймаченко**; канд. юрид. наук, доц. **В.О. Боняк**; канд. юрид. наук **Р.М. Кацуба**; канд. юрид. наук, доц. **Р.В. Миронюк**; канд. юрид. наук, доц. **О.М. Обушенко**; канд. юрид. наук, доц. **О.О. Титаренко**; канд. юрид. наук **В.В. Гаркуша** (відп. секретар).

ББК 67.9 (4 УКР)

© ДДУВС, 2013
© Автори, 2013

Легеца Є.О.

кандидат юридичних наук, старший викладач кафедри

Богун Є.Г.

курсант Дніпропетровського державного
університету внутрішніх справ

АДМІНІСТРАТИВНІ ПОСЛУГИ ОВС ЯК ЧИННИК ПРОФІЛАКТИКИ ПРАВОПОРУШЕНЬ

Визнання України правовою соціальною демократичною державою на європейському просторі значною мірою залежить від оцінки стану захисту прав людини, рівня забезпечення правопорядку та громадської безпеки в нашій країні. Активну участь у вирішенні зазначених важливих державних завдань беруть і органи внутрішніх справ. Закон України “Про міліцію”: до основних завдань міліції відносить забезпечення особистої безпеки громадян, захист їх прав і свобод, законних інтересів, запобігання правопорушенням та їх припинення (ст.. 2), а також здійснення адміністративної та профілактичної функції (ст.. 7). При цьому реалізація його положень повинна відбутися згідно з вимогами Конституції України, що стосуються відповідальності держави перед людиною за свою діяльність (ст.. 3).

Так, за нових умов важливим організаційно-правовим засобом, спрямованим на зміну характеру відносин між державою та громадянами, визнається впровадження інституту адміністративних послуг. Останні являють собою діяльність державних органів щодо видачі громадянам різноманітних дозволів, ліцензій, свідоцтв про реєстрацію тощо. Водночас стосовно вказаної діяльності залишається невирішеною значна кількість теоретичних і практичних питань про її організаційно-правові засади, а щодо існуючого досвіду надання таких послуг висловлюються численні зауваження з боку населення. Тому щодо пропонованої статті є розгляд адміністративних послуг ОВС як чинення профілактики правопорушень, а отже й засобу поліпшення стану громадянської безпеки.

Тому доцільним розпочати аналіз досліджуваної проблеми з урахуванням формулювання поняття адміністративної послуги в чинному національному законодавстві. У Концепції розвитку системи надання адміністративних послуг органами виконавчої влади, затвердженій розпорядженням Кабінету Міністрів України від 15 лютого 2006 р. № 90-р, зазначено, що адміністративна послуга – це результат здійснення владних повноважень уповноваженим суб'єктом, що відповідно до закону забезпечує юридичне оформлення умов реалізації фізичними та юридичними особами прав, свобод і законних інтересів за їх заявою, сертифікатів, посвідчень, проведення реєстрації тощо.

Згідно з положеннями чинного законодавства значну кількість адміністративних послуг надають працівники ОВС. Ці послуги мають певні особливості. Так, досить часто отримання послуги не можна вважати добровільним, це є відмінною рисою адміністративних послуг у порівнянні з цивільними.

Адже наявність у приватних осіб спеціального дозволу ОВС на реалізацію наданого права чи користування предметом, який має певні обмеження щодо придбання та обігу, є обов'язковою вимогою окремих постійно діючих адміністративно-правових режимів. При цьому положення Кодексу України про адміністративні правопорушення передбачають настання адміністративної відповідальності за порушення правил, що стосуються сфери безпеки дорожнього руху, дотримання вимог дозвільної та паспортної системи тощо.

На думку вчених, до послуг ОВС, надання яких пов'язане із застосуванням заходів адміністративного примусу й не вимагає письмового звернення, відносно: проведення профілактичної роботи з особами, схильними до вчинення злочинів; здійснення адміністративного нагляду за особами, щодо яких його встановлено; затримання осіб, які мають ознаки вираженого психічного розладу і створюють у зв'язку з цим реальну небезпеку для себе й оточуючих, до передачі їх у лікувальний заклад тощо. Нескладно переконатися, що значна кількість наведених заходів ОВС надається внаслідок звернення осіб з приводу реалізації наданого їм права. До таких можна віднести:

- оформлення технічних умов на переобладнання транспортного засобу
- оформлення дозволу на зміну номерного агрегату транспортного засобу
- підготування документів та оформлення висновку про подальшу експлуатацію транспортного засобу, ідентифікаційні номери кузова (рами) якого підроблені або який розшукується правоохоронними органами іноземних держав;
- оформлення документів, пов'язаних з видачею дозволу на придбання та перевезення вогнепальної зброї, боєприпасів і вибухових матеріалів, інших предметів, на які поширюється дозвільна система, громадянам України та особам без громадянства, що постійно проживають в Україні;
- оформлення документів, пов'язаних із видачею дозволу на ввезення з-за кордону та вивезення з України зброї, боєприпасів, інших предметів, на які поширюється дозвільна система;
- оформлення документів, пов'язаних із видачею дозволу на транзит через територію України зброї, боєприпасів, вибухових матеріалів, інших предметів, на які поширюється дозвільна система, юридичними та фізичними особами інших держав;
- оформлення документів громадянам України для здійснення ними запрошення іноземців до України в приватних справах;
- оформлення документів громадянам України та юридичним особам для здійснення ними запрошення іноземців до України в службових справах;
- оформлення іноземцям або особам без громадянства документів на імміграцію в Україну тощо.

Важливо, що під час надання послуг працівниками ОВС здійснюється значна профілактична робота, пов'язана з перевіркою знань особами, які звернулись за отриманням певного дозволу, правил дорожнього руху, правил поведінки зі зброєю, правил паспортної системи, роз'ясненням їм положень чинного законодавства стосовно вимог щодо безпеки дорожнього руху,

безпечного користування зброєю, особливостей дотримання положень норм національного міграційного права та ін.

Водночас складний механізм правового регулювання порядку надання послуг, складнощі щодо отримання інформації про перелік документів, необхідних для отримання послуги, нечітка визначеність термінів надання послуг, факти бюрократизму й тяганини з боку працівників ОВС під час розгляду звернень громадян стають причинами порушень приватними особами встановленого адміністративного режиму. А зростання внаслідок цього кількості адміністративних правопорушень, у свою чергу, погіршує стан громадської безпеки.

Тому актуальним завданням правоохоронців є розроблення адміністративних регламентів з надання конкретних адміністративних послуг. Такий регламент являє собою нормативний правовий акт, що визначає терміни та послідовність дій і (чи) прийняття рішень виконавчого органу державної влади, які зумовлюють виникнення, зміну чи припинення правовідносин або виникнення (передачу) документованої інформації (документа) у зв'язку з безпосереднім зверненням (заявою) громадянина чи організації з метою реалізації їхніх прав, законних інтересів або виконання покладених на них нормативними правовими актами обов'язків.

Зрозуміло, що вирішення завдань з формування демократичних правовідносин між державою та громадянами, набуття діяльністю держаних службових ознак обслуговуючого характеру потребує певного часу. Саме тому на першочергових профілактичних заходів ОВС слід включити діяльність з визначення положень чинного законодавства, висвітлення у ЗМІ правових актів і порядку отримання адміністративних послуг від працівників ОВС.

Вважаємо, що організація належної пропаганди знань у суспільстві та результативної допомоги щодо отримання приватними особами послуг ОВС, а також забезпечення їх зручності й доступності дозволить зменшити кількість випадків адміністративних порушень установленого порядку отримання дозволів, свідоцтв про реєстрацію з боку фізичних та юридичних осіб, отже, поліпшити стан громадської безпеки.

Лисюк Ю.В.

кандидат юридичних наук, доцент, начальник
відділення юридичного забезпечення Одеського
державного університету внутрішніх справ

ДЕЯКІ АСПЕКТИ ВИКОРИСТАННЯ СУЧАСНИХ ІНФОРМАЦІЙНИХ ТЕХНОЛОГІЙ ЩОДО ПРОТИДІЇ ПРАВОПОРУШЕННЯМ

Права людини охоплюють всі без виключення галузі права, мають певні різновиди та в залежності від ситуації по-різному знаходять своє відображення, серед яких окремим напрямом є сфера приватного спілкування. На наш погляд