

Міністерство внутрішніх справ України
ДНІПРОПЕТРОВСЬКИЙ ДЕРЖАВНИЙ УНІВЕРСИТЕТ
ВНУТРІШНІХ СПРАВ
ФАКУЛЬТЕТ ПІДГОТОВКИ ФАХІВЦІВ ДЛЯ ПІДРОЗДІЛІВ
МІЛІЦІЇ ГРОМАДСЬКОЇ БЕЗПЕКИ

**АКТУАЛЬНІ ПРОБЛЕМИ
ОХОРОНИ ГРОМАДСЬКОГО ПОРЯДКУ
ТА ЗАБЕЗПЕЧЕННЯ ГРОМАДСЬКОЇ БЕЗПЕКИ**

*Матеріали
Всеукраїнської науково-практичної конференції
(м. Дніпропетровськ, 14 листопада 2014 р.)*

Дніпропетровськ
2014

ББК 67.9 (4 УКР)

А 43

*Рекомендовано до друку вченою радою
Дніпропетровського державного
університету внутрішніх справ
(протокол № 3 від 27 листопада 2014 р.)*

А 43 Актуальні проблеми охорони громадського порядку та забезпечення громадської безпеки : матер. Всеукр. наук.-практ. конф. (Дніпропетровськ, 14 листоп. 2014 р.). – Дніпропетровськ : Дніпроп. держ. ун-т внутр. справ, 2014. – 276 с.

Збірник містить матеріали заочної Всеукраїнської науково-практичної конференції, у якій взяли участь науковці, викладачі та здобувачі вищих навчальних закладів та наукових установ України, а також фахівці-практики правоохоронних органів. Тематика публікацій охоплює актуальні проблеми забезпечення громадської безпеки та правопорядку.

Матеріали конференції можуть бути використані в науково-дослідній роботі та навчальному процесі спеціалізованих ВНЗ, а також у законотворчості та правоохоронній діяльності.

РЕДАКЦІЙНА КОЛЕГІЯ

д-р юрид. наук, доц. **М.В. Лошицький** (*голова*); д-р юрид. наук, доц. **О.М. Обушенко** (*заст. голови*); д-р юрид. наук, доц. **О.Г. Комісаров**; д-р юрид. наук, доц. **Т.П. Мінка**; д-р юрид. наук, доц. **Р.В. Миронюк**; канд. юрид. наук, доц. **В.О. Боняк**; канд. юрид. наук **Р.М. Кацуба**; канд. юрид. наук, доц. **О.О. Титаренко**; канд. юрид. наук **Є.О. Легеза** (*відп. секретар*).

ББК 67.9 (4 УКР)

© ДДУВС, 2014
© Автори, 2014

Підсумовуючи вищевикладене, можна зробити висновок, що питання продовження граничного віку перебування на службі в органах внутрішніх справ осіб рядового і начальницького складу та продовження строку служби є актуальним і потребує подальшого детального вивчення науковцями-правниками, а також нагального вирішення не тільки на регіональному, але і на державному рівні шляхом його закріплення у відомчих нормативно-правових актах.

Бібліографічні посилання

1. Про затвердження Положення про проходження служби рядовим і начальницьким складом органів внутрішніх справ : Постанова Кабінету Міністрів Української РСР від 29.07.1991 р. № 114 [Електронний ресурс]. – Режим доступу : <http://zakon0.rada.gov.ua/laws/show/114-91-п>
2. Про порядок проведення військово-лікарської експертизи і медичного огляду військовослужбовців та осіб рядового і начальницького складу в системі МВС України : наказ МВС України від 06.02.2001 р. № 85 [Електронний ресурс].

Легеза Є.О.,

доцент кафедри адміністративного права,
процесу та адміністративної діяльності ОВС
Дніпропетровського державного
університету внутрішніх справ,
кандидат юридичних наук,
капітан мліції

ОСНОВНІ ПРИНЦИПИ НАДАННЯ АДМІНІСТРАТИВНИХ ПОСЛУГ ПРАВООХОРОННИМИ ОРГАНАМИ УКРАЇНИ

Забезпечення демократизації життя українського суспільства вимагає від працівників органів внутрішніх справ України вжиття заходів, спрямованих на реалізацію положень ст. 3 Конституції України щодо відповідальності держави перед громадянами за свою діяльність і належний захист прав та свобод людини [1, ст. 141].

Нині, завдяки науковим працям В.Б. Авер'янова, Ю.П. Битяка, В.М. Гаращука, І.П. Голосніченка, К.К. Афанасьєва, С.В. Ківалова, І.Б. Коліушка, А.Т. Комзюка, О.В. Кузьменко, Г.М. Писаренко, В.П. Тимошука та інших науковців, досліджено ряд особливостей діяльності органів публічної влади з надання адміністративних (управлінських) послуг населенню. В даній сфері здійснюють свою діяльність органи внутрішніх справ, зокрема, і міліція громадської безпеки. На цей час у наукових дослідженнях питання надання адміністративних послуг міліцією громадської безпеки майже не вивчалися.

Метою є висвітлення принципів надання правоохоронними органами України адміністративних послуг.

Для вирішення мети автором поставленні такі завдання:

1) розглянути загальні принципи надання міліцією громадської безпеки адміністративних послуг;

2) охарактеризувати спеціальні принципи щодо надання адміністративних послуг міліцією громадської безпеки.

Принципи надання органами внутрішніх справ, зокрема міліцією громадської безпеки, адміністративних послуг взаємодіють між собою в межах цілісної системи, врівноважуючи чи посилюючи один одного, що дає змогу достатньою мірою розкрити їх природу, індивідуальність і регулюючі можливості. При цьому кожен принцип займає структурно відведене йому місце, що дає підстави зробити висновок – повноцінне розкриття змісту і потенціалу будь-якого принципу можливе лише в рамках і з врахуванням його системних залежностей.

Так, у Законі України «Про адміністративні послуги» від 06.09.2012 зазначено принципи надання адміністративних послуг [2], але немає розподілу цих принципів на загальні та спеціальні, що призводить до незрозумілого дублювання з іншими нормативно-правовими актами.

На нашу думку, відповідно до вищевказаного Закону України, до загальних принципів надання адміністративних послуг потрібно віднести такі: законність; оперативність та своєчасність; загальнодоступність правової та іншої необхідної інформації; неупередженість та справедливість; юридична відповідальність адміністративних органів та їх посадових осіб. Також до загальних принципів необхідно додати ще такі основи: свободи вибору, системності, гуманізму, демократизму та науковості, територіально-галузовий, безперервності, цілеспрямованості, економічної доцільності, результативності, професійності, відповідальності, доступності, єдності, централізації (підпорядкованості), зручності, своєчасності та зонально-предметний.

Відповідно, до спеціальних принципів з вищевказаного законопроекту необхідно віднести такі: 1) юридична визначеність, що полягає у необхідності визначати безпосередньо у законодавчому акті деякі види діяльності як адміністративні послуги, а деякі процедури – як особливості надання адміністративних послуг; 2) зведення до раціонального мінімуму кількості документів та процедурних дій, що вимагаються для надання адміністративних послуг; 3) впровадження нових організаційних форм надання адміністративних послуг (універсамів послуг, єдиних офісів тощо), більш зручних для фізичних та юридичних осіб; 4) постійний моніторинг якості надання адміністративних послуг.

Таким чином, принципи надання адміністративних послуг правоохоронними органами України необхідно законодавцю не тільки навести в нормативно-правовому акті, але і класифікувати їх на загальні та спеціальні.

Бібліографічні посилання

1. Конституція України // ВВР України. – 1996. – № 30. – Ст. 141.
2. Про адміністративні послуги : Закон України від 06.09.2012 № 5203-VI

[Електронний ресурс]. – Режим доступу : <http://rada.gov.ua/>.

3. Адміністративна процедура та адміністративні послуги. Зарубіжний досвід і пропозиції для України / автор-упоряд. В. П. Тимошук. – К. : Факт, 2003. – 496 с.

4. Битяк Ю. П. Административное право Украины : учебник для студ. высш. учеб. завед. юрид. спец. / Ю. П. Битяк, В. В. Богуцкий, В. Н. Гарашук и др.; под ред. Ю. П. Битяка. – 2-е изд., перераб. и доп. – Х. : Право, 2003. – 576 с.

Логвиненко Б.О.

доцент кафедри адміністративного права,
процесу та адміністративної діяльності ОВС
Дніпропетровського державного
університету внутрішніх справ,
кандидат юридичних наук, доцент,
майор міліції

ПОЛЬСЬКІ ФАХІВЦІ З ПРАВА ТА АДМІНІСТРУВАННЯ ПРО ГРОМАДСЬКИЙ ПОРЯДОК І ГРОМАДСЬКУ БЕЗПЕКУ

Сьогодні Україна стоїть на порозі великих реформ, що стосуються докорінної зміни старих радянських засад і підходів у організації та здійсненні публічного адміністрування. Дедалі частіше ті чи інші недоліки, приміром, правоохоронної системи, свідчать про її невідповідність вимогам часу і неефективність. Так, згадана вище правоохоронна система держави вимагає глибокої трансформації, що має враховувати структурні і організаційні зміни у функціонуванні ключових суб'єктів, на яких покладено охорону громадського порядку і громадської безпеки.

Ми переконані, що відповідні процеси мають бути розпочаті з формування нового розуміння категорій «громадський порядок» та «громадська безпека» з урахуванням досвіду держав-учасниць Європейського Союзу, зокрема, близької до України за географічним розташуванням та етнічним складом Республіки Польща.

В даних тезах ми спробуємо звернутися до польської наукової думки щодо визначення понять «громадський порядок» та «громадська безпека».

Зауважимо, що спроби дати визначення поняттям «громадський порядок» та «громадська безпека» були багаторазово здійснені у польській науковій літературі. В принципі, всі автори сходяться у тому, що цікавлячі нас поняття не є окресленими, що значно ускладнює їхню точну і чітку дефініцію. На основі літератури із зазначеної тематики можна виділити три позиції з цього питання:

- 1) полягає в ототожненні громадської безпеки з безпекою державних установ (інституцій);
- 2) звужує громадську безпеку до сфери громадянства;
- 3) кореспондується з першою і другою позиціями та трактується як га-