

---

# ЮРИДИЧНА НАУКА

## JURIDICAL SCIENCE

НАУКОВИЙ ЮРИДИЧНИЙ ЖУРНАЛ  
№ 4/2012

---

### ЗМІСТ

#### ІСТОРІЯ ПРАВА

**Малотіна І.П.** «Розлучні листи» та «полюбовна розлука»  
в шлюбно-сімейному праві: історично-правовий аспект ..... 7

#### ТЕОРІЯ ПРАВА

**Павко А.І.** Право і культура: методологічні  
проблеми взаємовпливу ..... 12

#### ПРАВА ЛЮДИНИ

**Опацький Р.М.** Уповноважений Президента України  
з прав дитини: шляхи вдосконалення ..... 19

#### КОНСТИТУЦІЙНЕ ПРАВО

**Пашинський В.Й.** Поняття та структура конституційно-правового  
статусу військовослужбовців ..... 25

**Савчин М.В.** Економічний конституціоналізм  
і Конституційний Суд України ..... 32

#### ЦИВІЛЬНЕ ПРАВО

**Мироненко В.П., Ананченко В.В.** Порядок відшкодування  
майнової шкоди, завданої громадянину незаконними рішеннями,  
діями чи бездіяльністю органу дізнання, досудового слідства,  
прокуратури або суду ..... 44

**Самбор М.А.** Послуга як змістовна ознака договору  
про надання послуг рухомого (мобільного) зв'язку ..... 52

#### СІМЕЙНЕ ПРАВО

**Полішко Н.Л., Парубок Т.** Підстави виникнення  
батьківських прав та обов'язків ..... 60

#### ГОСПОДАРСЬКЕ ПРАВО

**Нескороджена Л.Л., Гетьман А.О.** Проблемні аспекти  
створення юридичних осіб ..... 66

**Прилуцький Р.Б.** Господарське законодавство України:  
сучасний стан та перспективи подальшого розвитку ..... 70

**ТРУДОВЕ ПРАВО**

**Дараганова Н.В.** Порядок розгляду індивідуальних трудових спорів у суді: теоретичні та практичні питання ..... 87

**АДМІНІСТРАТИВНЕ ПРАВО**

**Легеца Є.О.** Особливості надання адміністративних послуг ОВС у сфері охорони громадського порядку під час проведення масових заходів комерційного характеру ..... 96

**КРИМІНАЛЬНЕ ПРАВО**

**Дячук С.** Питання диференціації кримінальної відповідальності за злочини у сфері службової діяльності ..... 101

**Матвійчук В.К.** Витоки та генезис кримінально-правової охорони навколишнього природного середовища у сьомому періоді розвитку українського суспільства та державності, що охоплює початок ХХ ст. – 1991 р. .... 107

**Мельниченко В.Л.** Суб'єкт складу злочину, передбаченого ст. 250 КК України: теоретичні та прикладні проблеми ..... 114

**Харь І.О.** Суб'єкт злочинів проти волі, честі та гідності особи ..... 134

**Чередник В.М.** Поняття та суспільна небезпечність розголошення відомостей військового характеру, що становлять державну таємницю, або втрата документів чи матеріалів, що містять такі відомості ..... 142

**КРИМІНАЛЬНИЙ ПРОЦЕС. КРИМІНАЛІСТИКА**

**Кухарук Ю.О.** Основні елементи криміналістичної характеристики хабарництва ..... 148

**Паліївець М.В.** Дізнання, як форма досудового розслідування злочинів: історико-теоретичний аспект ..... 157

**ВІЙСЬКОВЕ ПРАВО**

**Бойченко Е.Г.** Проблематика правового регулювання економічної та господарської діяльності військових частин Збройних Сил України ..... 164

**ФІЛОСОФІЯ І ПРАВО**

**Чорний В.С.** Філософсько-правові засади концепції розбудови сектора безпеки України ..... 172

**ОСОБЛИВОСТІ НАДАННЯ АДМІНІСТРАТИВНИХ  
ПОСЛУГ ОВС У СФЕРІ ОХОРОНИ ГРОМАДСЬКОГО  
ПОРЯДКУ ПІД ЧАС ПРОВЕДЕННЯ МАСОВИХ ЗАХОДІВ  
КОМЕРЦІЙНОГО ХАРАКТЕРУ**

**Є.О. Легеза**

*кандидат юридичних наук,  
викладач кафедри адміністративного права та  
адміністративної діяльності ОВС  
Дніпропетровського державного університету  
внутрішніх справ*

**Постановка проблеми.** Незважаючи на певні досягнення в реалізації надання адміністративних послуг населенню органами публічної адміністрації, а саме прийняття законопроекту «Про адміністративні послуги» від 09.11.2011 № 9435 поданим Президентом України, залишаються питання щодо механізму надання адміністративних послуг ОВС споживачам послуг. Зокрема, питаннями надання адміністративних послуг ОВС у сфері охорони громадського порядку під час проведення масових заходів комерційного характеру залишається не вивченим як на законодавчому рівні, так і в науковому вимірі.

**Аналіз останніх досліджень та публікацій.** Сьогодні, завдяки науковим працям В.Б. Авер'янова, К.К. Афанасьєва Ю.П. Битяка, І.В. Дроздова, В.М. Гарашука, І.П. Голосніченка, С.В. Ківалов, І.Б. Коліушка, А.Т. Комзюка, О.В. Кузьменко, Г.М. Писаренко, В.П. Тимошука та інших науковців, досліджено ряд особливостей діяльності органів публічної влади з надання адміністративних (управлінських) послуг населенню. Але у наукових дослідженнях питання адміністративних послуг ОВС у сфері охорони громадського порядку під час проведення масових заходів комерційного характеру не розглядалося.

**Метою даної статті** є охарактеризування реалізації адміністративної послуги ОВС у сфері охорони громадського порядку під час проведення масових заходів комерційного характеру.

**Основні результати дослідження.** Реєстрація договорів про виконання послуг, пов'язаних з охороною громадського порядку під час проведення масових заходів комерційного характеру, необхідно виконати такі дії: 1) звернення особи і прийняття заяви до розгляду підрозділом міліції громадської безпеки. Особа звертається до підрозділу міліції громадської безпеки (спеціального підрозділу «Беркут» або патрульно-пастової служби міліції тощо) з заявою щодо можливості охорони громадського порядку під час проведення масових заходів комерційного характеру, в результаті чого укладається адміністративний акт – «адміністративний договір».

До заяви подаються документи, які необхідні для укладання адміністративного договору, зокрема: паспортні дані зацікавленої особи (організатора); відповідні документи щодо території або місця, де буде відбуватися комерційний масовий захід; час; приблизна кількість учасників масового заходу та вид заходу. Наприклад, для охорони спортивного масового заходу відповідно до постанови Кабінету Міністрів України від 29.06.2004 № 823 «Про затвердження Порядку організації робіт із забезпечення громадського порядку та безпеки під час проведення футбольних матчів» організатор спортивного заходу не пізніше ніж за тиждень до його початку має здійснити інформування органів міліції, підрозділів МНС, місцевого органу виконавчої влади про дату і час проведення матчу, кількість проданих квитків та очікувану чисельність вболівальників команди гостей з метою вжиття заходів для забезпечення громадського порядку та безпеки [1];

2) розгляд справи. Зазначимо, що до елементів адміністративного договору С. С. Сковцов у своєму дослідженні відносить предмет, мету, суб'єктів, форму і зміст договору. Так, предметом адміністративного договору є здійснення управлінських дій, а метою договору – захист, забезпечення і задоволення публічних інтересів. Хоча б однією зі сторін обов'язково повинен виступати орган державної виконавчої влади. Форма договору законодавчо не встановлена, але передбачається обов'язково письмова. Зміст договору безпосередньо складається з умов договору, серед яких можна виділити як обов'язкові, так і факультативні умови [3].

Договорами передбачається:

- погодинна оплата праці працівників міліції;
- відшкодування амортизаційних витрат за використання автотранспорту та майна;
- виплата відшкодування матеріальних збитків у разі завдання їх працівникам міліції під час забезпечення громадського порядку та безпеки.

Таким чином, предметом розгляду справ вже є сам адміністративний договір, в якому вказуються умови, прийнятні для обох сторін договору;

3) винесення рішення. Моментом винесення рішення є підписання адміністративного договору між сторонами, тобто між юридичною особою та підрозділом міліції громадської безпеки.

Так, у Наказі МВС України від 30.09.2008 № 505 «Про заходи щодо вдосконалення системи комплексного використання сил і засобів в охороні громадського порядку» зазначено таке: «Дозволяється командирам окремих підрозділів патрульної служби укладати договори про виконання послуг, пов'язаних з охороною громадського порядку під час проведення масових заходів комерційного характеру, за кошти організацій або осіб, які їх проводять. Вказані договори узгоджуються з підрозділами боротьби з організованою злочинністю, економічною злочинністю, фінансового забезпечення та бухгалтерського обліку, керівництвом ГУМВС, УМВС» [2]. Тобто бачимо, якщо узгоджено адміністративний договір з відповідними підрозділами МВС та присвоєно відповідний реєстраційний номер договору, то можна стверджувати, що стадія «винесення рішення» є закінченою і адміністративний договір є укладеним і чинним, у результаті чого сторони повинні нести відповідні зобов'язання;

4) оскарження прийнятого рішення (факультативна). Якщо двосторонній порядок внесення змін чи доповнень шляхом укладання іншої угоди, розірвання договору має ті ж стадії, що і процедура укладення договору, то однобічний порядок має ряд принципових відмінностей залежно від того, з чиєї ініціативи проводяться зміни і доповнення. Односторонньо змінити чи доповнити або розірвати договір невіддільний суб'єкт може тільки шляхом звертання до суду при наявності істотного порушення договору з боку державного органу. Але навіть винне порушення державним органом своїх зобов'язань за договором не може викликати розірвання договору, якщо таке рішення спричинить собою заподіяння шкоди публічним інтересам. Якщо ж ініціатива зміни чи розірвання договору виходить від державного органу (наприклад, якщо відбулися істотні зміни обставин, у результаті яких утрачена публічна спрямованість договору), то він вправі без досягнення згоди суб'єкта в однобічному порядку внести зміни в договір, а також розірвати його, не звертаючись до суду;

5) виконання рішення. Відповідно до адміністративного договору сторони безпосередньо реалізують свої зобов'язання та несуть безпосередню відповідальність за порушення умов договору чи норм законодавства.

Наприклад, адміністративний договір, укладений щодо охорони громадського порядку спортивних заходів, тоді власники спортивних споруд забезпечують: 1) підготовку та належний технічний стан споруди, дотримання технічних норм, підготовку штатного та позаштатного обслуговуючого персоналу. Про виконання цих вимог організатором складається відповідний акт, який перед проведенням оперативно-технічного огляду об'єкта (місцевості) не менш як за 4 години до початку заходу подається робочій комісії, яка визначає готовність об'єкта до проведення заходу;

2) разом з організаціями, що здійснюють продаж квитків, подання за добу до проведення заходу інформації міліції про передбачувану кількість глядачів;

3) проведення виховної та роз'яснювальної роботи з відвідувачами, особливо з молоддю і підлітками, пропаганду правил пожежної безпеки, поведінки учасників і глядачів з використанням наочної агітації, місцевої радіотрансляційної мережі тощо;

4) розміщення на спортивних спорудах знаків безпеки, покажчиків, правил пожежної безпеки та поведінки глядачів, планів евакуації та інструкцій;

5) організацію громадського харчування, медичного обслуговування, дорожнього руху, стоянок автотранспорту, інших видів обслуговування, а також роботу гардеробів і камер схову на території спортивної споруди;

6) належні умови для роботи інформаційних центрів з реклами заходів, інформування учасників і глядачів про правила поведінки, додержання правил експлуатації спортивної споруди і пожежної безпеки.

Відповідно до договору працівники міліції громадської безпеки зі свого боку забезпечують:

1) додержання громадського порядку, безпеки під час проведення заходів, вжиття інших додаткових заходів для забезпечення безпеки, виходячи з інформації про очікувану чисельність глядачів і конкретних умов у день проведення заходу;

2) охорону громадського порядку під час продажу квитків біля кас, безпосередньо розташованих поблизу спортивної споруди, а також на прилеглий до споруди території у день проведення заходу;

3) разом з організаторами заходу і власниками спортивної споруди безпечний прохід учасників і глядачів до місць його проведення;

4) погодження розроблених відповідними службами спортивної споруди варіантів евакуації у разі виникнення надзвичайної обставини, управління процесом евакуації глядачів з прилеглої до споруди території, включаючи їх посадку в транспортні засоби загального користування [4, с. 115-117].

**Висновки.** Таким чином, надання адміністративних послуг ОВС у сфері охорони громадського порядку під час проведення масових заходів комерційного характеру реалізується за допомогою відповідних стадій, а саме: звернення особи і прийняття заяви до розгляду підрозділом міліції громадської безпеки; розгляд справи; винесення рішення; оскарження прийнятого рішення (факультативна); виконання рішення.

### СПИСОК ВИКОРИСТАНИХ ДЖЕРЕЛ

1. Постанова Кабінету Міністрів України від 29.06.2004 № 823 «Про затвердження Порядку організації робіт із забезпечення громадського порядку та безпеки під час проведення футбольних матчів» [Електронний ресурс] / МВС України. – Режим доступу: <http://zakon.rada.gov.ua>.

2. Про заходи щодо вдосконалення системи комплексного використання сил і засобів в охороні громадського порядку : наказ МВС України від 30.09.2008 № 505 [Електронний ресурс] / МВС України. – Режим доступу: <http://zakon.rada.gov.ua>.

3. *Скворцов С.С.* Адміністративний договір як засіб управлінської діяльності : автореф. дис...канд. юрид. наук : спец. 12.00.07 «Теорія управління; адміністративне право і процес; фінансове право ; інформаційне право» / С.С. Скворцов. – Х., 2005. – 20 с.

4. *Легеза Є.О.* Адміністративні послуги, що надаються міліцією громадської безпеки : дис...канд. юрид. наук : спец. 12.00.07 / Легеза Євген Олександрович. – Дніпропетровськ, 2011. – 263 с.

**Легеза Є.О.** Особливості надання адміністративних послуг ОВС у сфері охорони громадського порядку під час проведення масових заходів комерційного характеру

*Наукова стаття присвячена висвітленню питань надання адміністративних послуг ОВС у сфері охорони громадського порядку під час проведення масових заходів комерційного характеру. Детально охарактеризовано процедуру надання зазначеної послуги в сучасних умовах.*

**Ключові слова:** послуга, адміністративна послуга, адміністративна послуга ОВС у сфері охорони громадського порядку під час проведення масових заходів комерційного характеру.

**Легеза Е.А.** Особенности предоставления административных услуг ОВД в сфере охраны общественного порядка во время проведения массовых мероприятий коммерческого характера

*Научная статья посвящена освещению вопросов предоставления административных услуг ОВД в сфере охраны общественного порядка во время проведения массовых мероприятий коммерческого характера. Детально охарактеризована процедура предоставления отмеченной услуги в современных условиях.*

**Ключевые слова:** услуга, административная услуга, административная услуга ОВД в сфере охраны общественного порядка во время проведения массовых мероприятий коммерческого характера.

**Legeza I.O. Peculiarities of administrative services of the Internal Affairs Agencies to ensure public order at the commercial mass events**

*The article is devoted to covering the issues of providing administrative services of the Internal Affairs Agencies to ensure public order at the commercial mass events. A detailed characteristic of the above service in the current environment is provided.*

**Keywords:** service, administrative service, administrative services of the Internal Affairs Agencies to ensure public order at the commercial mass events

Стаття надійшла до редакції 22.02.2012.